

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ ПО ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЮ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННО-
КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»
(АНО «ЦКИТ»)

РЕЗУЛЬТАТЫ
МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК ПРОГРАММНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД
ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.01.2024

Москва, 2024 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1	МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	3
2	РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ЗАКУПОК ПО	7
2.1	Объем закупок ПО с разграничением по уровням разграничения полномочий (млн руб.).....	7
2.2	Объем объектов закупок с возможностью выделения доли программного обеспечения (млн руб.)	7
2.3	Распределение количества закупок по уровням разграничения полномочий.....	8
2.4	Распределение закупок по типу торгов	13
2.5	Распределение закупок по способу определения поставщика	13
2.6	Структура закупок ПО по классам	16
2.7	Структура объектов закупок по происхождению ПО	21

© АНО «ЦКИТ», 2024.

При цитировании в публичных материалах и выступлениях ссылка на сайт ЦКИТ www.ru-ikt.ru, раздел "Аналитические материалы" или сам отчет обязательна.

1 МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Представленные данные получены в результате мониторинга АНО «ЦКИТ» закупок программного обеспечения (далее – ПО), проводимых в рамках ФЗ от 18.07.11 №223-ФЗ и ФЗ от 05.04.13 №44-ФЗ (далее – Мониторинг).

В Мониторинг не включены закупки у единственных поставщиков, которые не отражены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), однако, по оценкам, составляют 50 - 70% всех закупок, проводимых в рамках ФЗ от 18.07.11 №223-ФЗ и ФЗ от 05.04.13 №44-ФЗ.

В Мониторинге не учтены расходы на техническую поддержку и услуги, связанные с адаптацией и модификацией ПО, а также расходы на НИОКР.

1.1 Субъекты мониторинга закупок ПО:

- федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ);
- исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (РОИВ);
- органы местного самоуправления (ОМСУ);
- государственные компании (в соответствии с Приказом Минкомсвязи России от 20 сентября 2018 г. № 486; далее – Госкомпании);
- акционерные общества с государственным участием, в уставном капитале которых доля прямого или косвенного участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, в совокупности превышает 50%, в том числе акционерные общества, включенные в приложение 1 специального перечня, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от

23.01.2003 №91-р, в уставных капиталах которых доля прямого и (или) косвенного участия Российской Федерации превышает 50%, а также их дочерние организации, в уставных капиталах которых суммарная доля прямого и (или) косвенного участия указанных акционерных обществ превышает 50%;

- федеральные государственные унитарные предприятия, государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, муниципальные предприятия;
- федеральные казенные предприятия, казенные предприятия субъектов Российской Федерации, муниципальные казенные предприятия;
- бюджетные учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием;
- государственные корпорации;
- иные хозяйственные общества, а также их дочерние общества, в том числе созданные в соответствии с указами Президента Российской Федерации, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает 50%.

1.2 Объекты мониторинга закупок

Объектами мониторинга являются закупки ПО для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках ФЗ от 18.07.11 №223-ФЗ и ФЗ от 05.04.13 №44-ФЗ.

В соответствии с законодательством Российской Федерации под программным обеспечением, происходящим из Российской Федерации, (далее – российское ПО) понимаются программы для электронных вычислительных машин или базы данных, сведения о которых включены в единый реестр российских программ для

электронных вычислительных машин и баз данных (далее – реестр российского ПО).

1.3 Источники мониторинга закупок ПО:

- ЕИС (<https://zakupki.gov.ru>);
- ZakazRF (<http://etp.zakazrf.ru>);
- «Росэлторг» (<https://roseltorg.ru/>);
- ЭТП РАД (<https://lot-online.ru/>);
- «ТЭК–Торг» (<https://tektorg.ru/>);
- «Фабрикант» (<https://etp-ets.ru/>);
- «Сбер А» (<https://sberbank-ast.ru/>);
- РТС-тендер (<https://rts-tender.ru/>);
- ЭТП ГПБ (<https://etpgpb.ru/>).

1.4 Параметры отбора закупок ПО

Отбор закупок для Мониторинга осуществляется по следующим параметрам:

- этап – закупка завершена, закупка не состоялась (при наличии одной заявки и заключенного контракта);
- ОКПД2: 46.14.11, 46.51, 47.41, 58.2, 62, 63,
- сумма закупки определяется по начальной максимальной цене контракта (далее – НМЦК);
- НМЦК не менее 200 тыс. руб.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 06.03.2022 №301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры» (далее – Постановление) Заказчикам, которые указаны в постановлении и в

отношении которых непосредственно введены санкции и (или) меры ограничительного характера, нельзя размещать в ЕИС сведения о закупке и исполнителе договора. Запрет касается в т.ч. внесения сведений о закупке в план закупки, реестр договоров, включая сведения об исполнении, расторжении, изменении договоров, информация о заключении которых размещена в реестре до 7 марта 2022 г. Также под действие указанного Постановления попадают кредитные организации, если санкции введены в отношении их контролирующих лиц.

2 РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ЗАКУПОК ПО

Информация о закупках товаров, работ и услуг, связанных с приобретением ПО, проводимых заказчиками в рамках Федеральных законов №44-ФЗ и №223-ФЗ, предоставлена на основании данных о закупках, размещенных с 01 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г.

Здесь и далее приводятся данные по 24 094 отобраным закупкам ПО за период, попавшим в выборку для анализа.

В связи с невозможностью выделения из общего объема закупок в денежном выражении за период 2021 - 2022 г. доли закупок только ПО, информация об объеме закупок в денежном выражении включает также закупки программно-аппаратных комплексов (далее – ПАК).

2.1 Объем закупок ПО с разграничением по уровням разграничения полномочий (млн руб.)

Общий объем закупок ПО в денежном выражении за отчетный период составил 189 028,6 млн руб., из них:

Уровень	2021 г, млн руб.	2022 г, млн руб.	2023 г, млн руб.
Госкомпании	145 835,12	140 871,45	140 847,9
ФОИВ	11 356,47	22 462,67	32 337,5
РОИВ	13 495,66	22 994,11	13 569,1
ОМСУ	2 057,52	2 742,53	2 274,1
Итого	172 744,77	189 070,76	189 028,6

2.2 Объем объектов закупок с возможностью выделения доли программного обеспечения (млн руб.)

Количество объектов закупок (каждое программное обеспечение в закупке выделено в отдельный объект закупки, что позволяет максимально точно определить закупку конкретного ПО и её основные характеристики) за отчетный период составило 20 127 шт. Объем

таких объектов закупки в денежном выражении составил за отчетный период (71 619,8 млн руб).

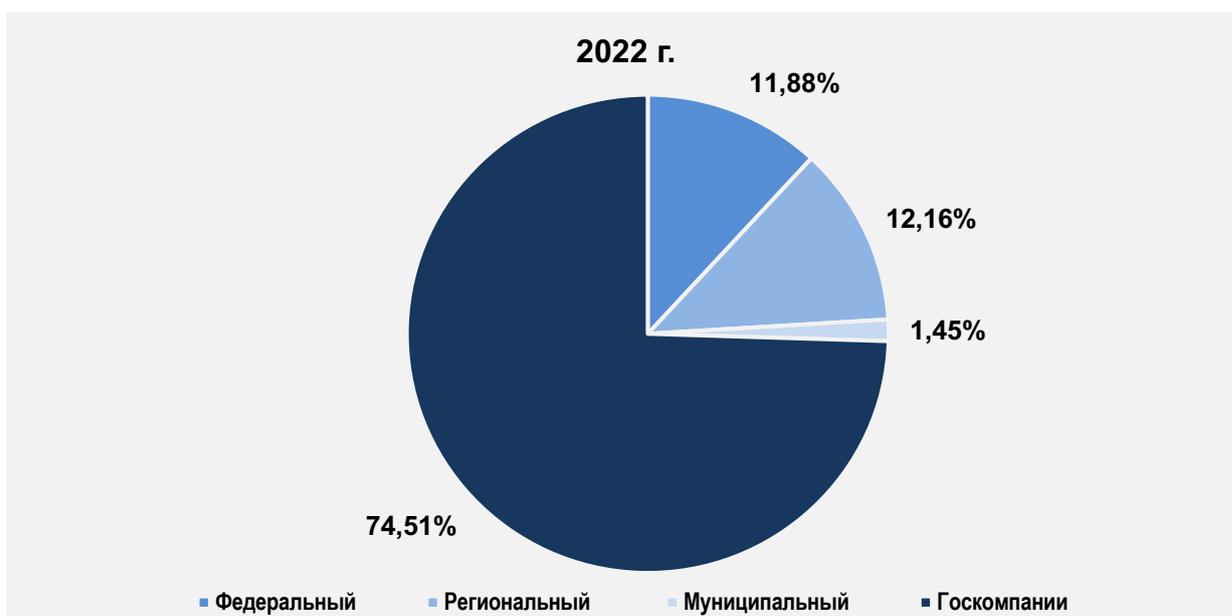
2.3 Распределение количества закупок по уровням разграничения полномочий

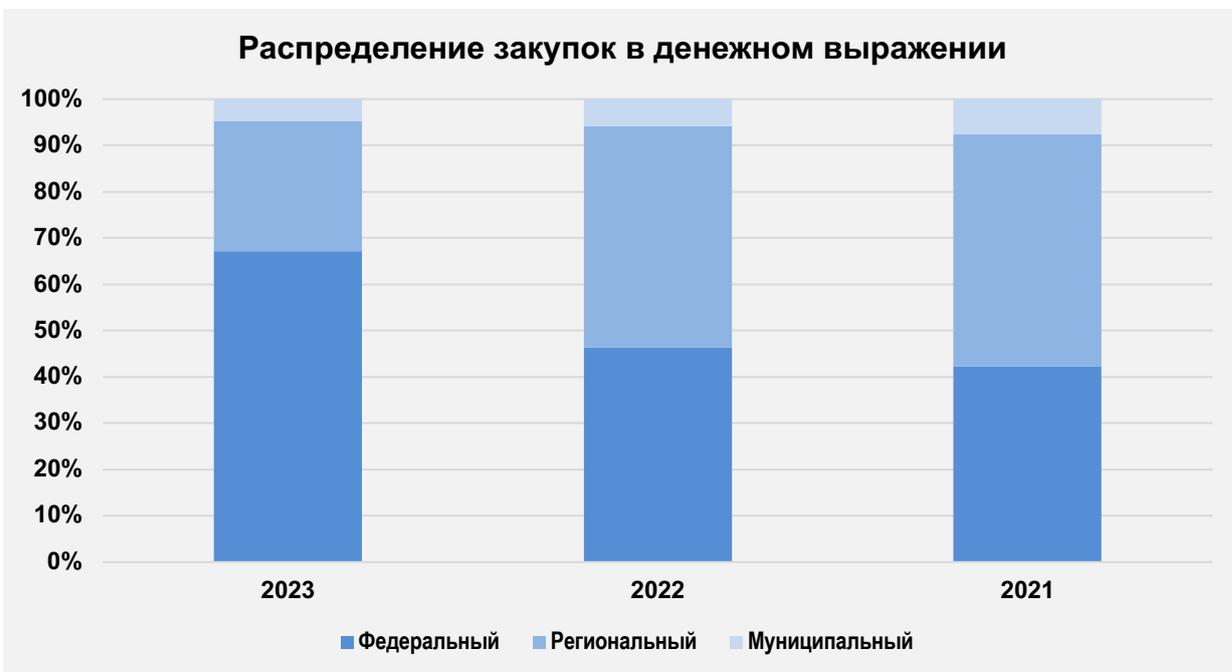
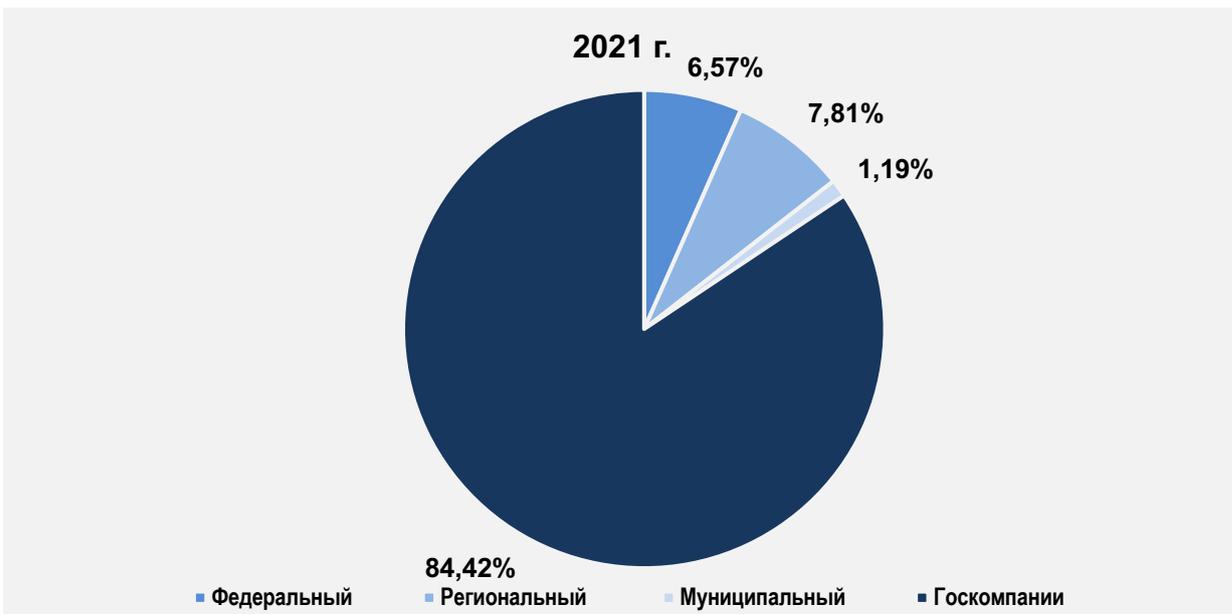
Наибольшее число закупок приходится на компании с государственным участием (17 921 ед.), Наименьшее – на ОМСУ (1 451 ед.).

Уровень	Кол-во закупок, 2021 г.	Кол-во закупок, 2022 г.	Кол-во закупок, 2023 г.
Госкомпании	11 874	23 412	17 921
ФОИВ	816	2 647	2638
РОИВ	2 060	4 565	2084
ОМСУ	1 181	3 699	1 451
Итого	15 931	34 323	24 094

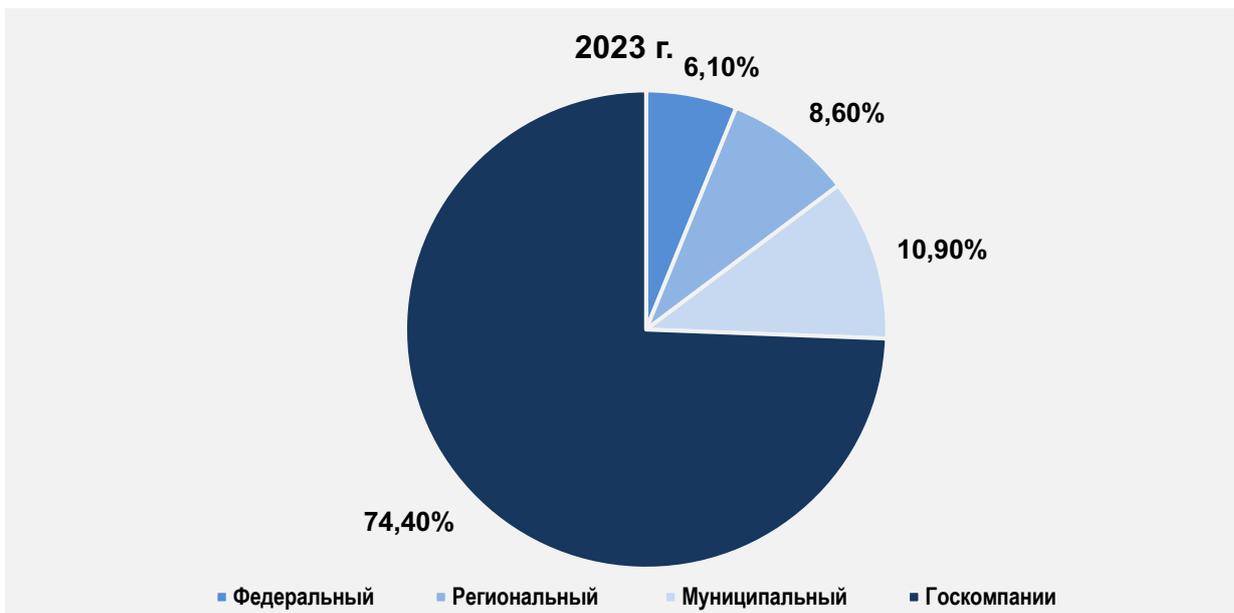
Суммарно на долю закупок органов государственной власти, включая федеральные и региональные органы власти, а также органы местного самоуправления приходится около 25% всех закупок в денежном выражении (48 181 млн руб.) и около 26% в количественном выражении (6 173 ед.).

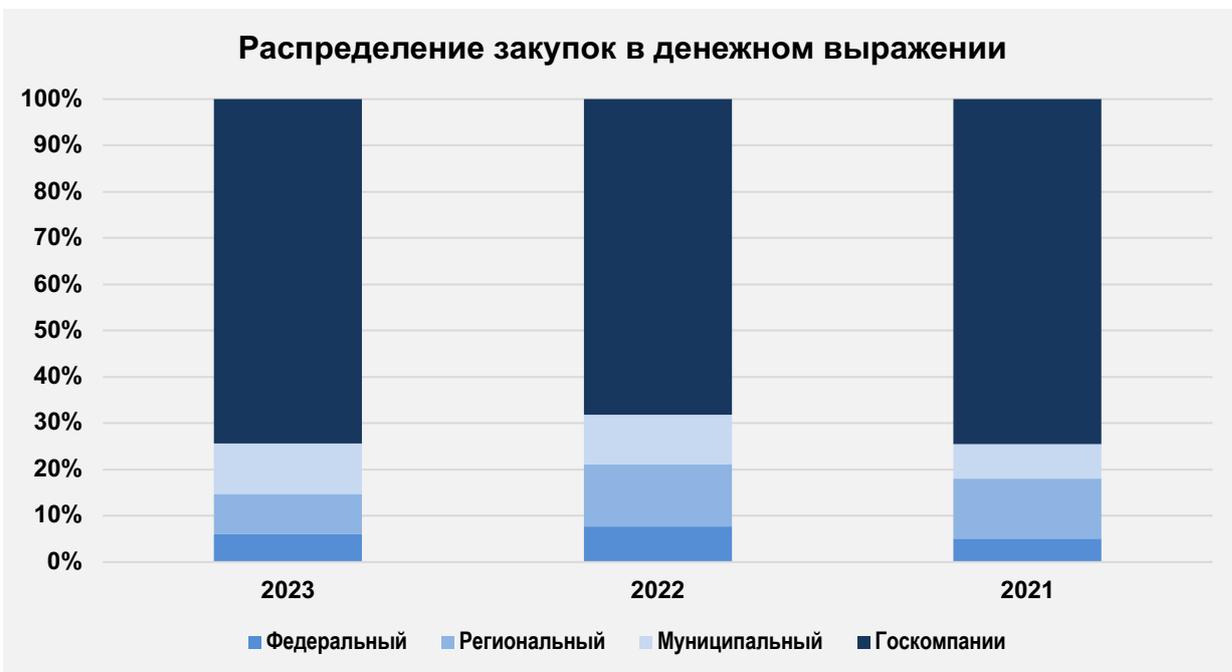
Распределение объема закупок в денежном выражении по уровням разграничения полномочий





Распределение закупок в количественном выражении по уровням разграничения полномочий





На долю госкомпаний приходится 74,5% всех закупок в денежном выражении, 74,4% в количественно.

2.4 Распределение закупок по типу торгов

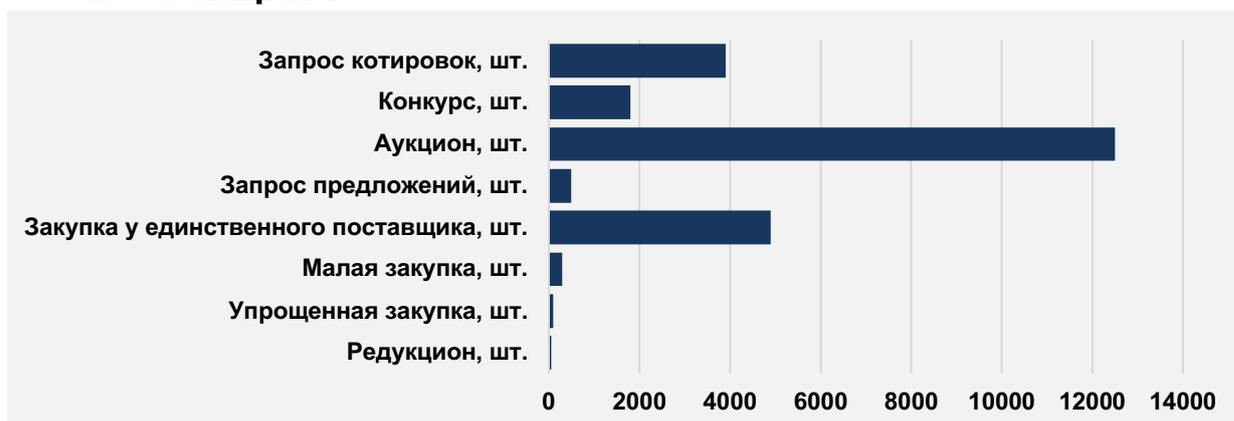
В количественном выражении большая часть закупок за отчетный период проводилась на основании Закона № 44-ФЗ – 14 407 шт. Количество закупок по Закону № 223-ФЗ составило 9 687 шт.

Распределение объема закупок в денежном выражении по типу торгов и уровню полномочий (млн руб.)

Уровень	223-ФЗ	44-ФЗ
Госкомпании	75 020,3	65 827,6
ФОИВ	2,9	32 334,6
РОИВ	27,3	13 541,9
ОМСУ	19,4	2 254,6
Итого	75 069,9	113 958,7

Стоит отметить, что за отчетный период отношение закупок в рамках 44-ФЗ к закупкам по 223-ФЗ в количественном и денежном выражении составило 1,5 в отличии от предыдущего отчетного периода, когда соотношение в количественном выражении составляло 1,8, а в материальном выражении суммы были равны.

2.5 Распределение закупок по способу определения поставщика



Наиболее популярный способ определения поставщика – аукцион — 12 688 шт., на втором месте – закупка у единственного поставщика, 4 938 шт. Совокупная доля этих способов закупок за отчетный период в количественном выражении составила 73,2% от общего количества проанализированных объектов закупок.

Распределение закупок по способу определения поставщика и типу торгов

Способ определения поставщика	223-ФЗ	44-ФЗ
Аукцион	952	11 736
Закупка у единственного поставщика	4 935	3
Запрос котировок	2 153	1 797
Запрос предложений	586	—
Конкурс	758	874
Мелкая закупка	279	—
Редукцион	12	—
Упрощенная закупка	9	—

Доля несостоявшихся закупок с заключенным контрактом

Этап закупки	223-ФЗ	44-ФЗ
Завершена	8 285	11 669
В процессе завершения	771	83
Не состоялась	628	2 658
Приостановлена	—	—
Всего	9 684	14 410

Высока совокупная доля «несостоявшихся» закупок с заключенным контрактом (подана/допущена одна заявка) – 13,6% закупок в количественном выражении от общего количества закупок. Особенно велика доля таких закупок, среди закупок, совершающихся по Закону №44-ФЗ (18,4% от общего числа закупок, совершенных по 44 - ФЗ).

Следует отметить, что распределение закупок по способу определения поставщика может меняться ввиду вступления в силу с 01.07.2022 постановления Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 №2323, которое закрепляет осуществление закупок на электронной площадке, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (СМСП).

Распределение закупок в денежном выражении по способу определения поставщика и уровню полномочий (млн руб.)

Способ определения поставщика	Гос-компании	ОМСУ	РОИВ	ФОИВ
Аукцион	51 668,6	1 632,4	5 859,2	10 967,1
Закупка у ед. поставщика	9 547,5	4,0	11,7	0,7
Запрос котировок	9 435,0	98,1	151,3	57,1
Запрос предложений	8 321,9	—	2,5	—
Конкурс	60 983,5	539,5	7 544,4	21 312,7
Мелкая закупка	218,9	—	—	—
Редукцион	183,1	—	—	—
Упрощенная закупка	429,0	—	—	—

Конкурсы и аукционы являются наиболее популярными способами определения поставщика программного обеспечения у компаний с государственным участием (суммарно 80,0% от затрат

госкомпаний), и у федеральных органов власти (суммарно 99,8% от затрат ФОИВ).

2.6 Структура закупок ПО по классам

Проанализированные закупки были разделены на объекты закупок и классифицированы по содержанию закупаемого программного обеспечения в соответствии с Классификатором программ для ЭВМ и баз данных (далее – Классификатор), утвержденным Приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22.09.2020 № 486 (с изменениями).

Распределение закупок по классам ПО в соответствии с Классификатором (не менее 100 ед.)

Код класса	Название класса	Кол-во закупок
03.06	Средства антивирусной защиты	4 907
05.14	Справочно-правовые системы	3 800
09.01	Средства управления бизнес-процессами (BPM)	1 278
02.09	Операционные системы общего назначения	1 044
03.10	Средства криптографической защиты информации и электронной подписи	675
12.20	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	627
03.01	Средства защиты от несанкционированного доступа к информации	615
06.03	Офисные пакеты	487
08.09	Средства информационного моделирования зданий и сооружений, архитектурно-строительного проектирования (BIM, AEC CAD)	389

Код класса	Название класса	Кол-во закупок
03.03	Межсетевые экраны	356
03.11	Средства защиты каналов передачи данных, в том числе криптографическими методами	305
12.16	Информационные системы для решения отраслевых задач в области государственного управления	288
06.12	Программное обеспечение средств электронного документооборота	273
03.04	Средства фильтрации негативного контента	267
02.06	Серверное и связующее программное обеспечение	265
03.15	Средства обнаружения угроз и расследования сетевых инцидентов	246
05.07	Специализированное ПО органов исполнительной власти Российской Федерации, государственных корпораций, компаний и юридических лиц с преимущественным участием Российской Федерации для внутреннего использования	232
03.02	Средства управления событиями информационной безопасности	225
03.13	Средства резервного копирования	219
03.14	Средства обнаружения и/или предотвращения вторжений (атак)	204
06.08	Редакторы мультимедиа	184
02.08	Средства мониторинга и управления	174
09.07	Средства финансового менеджмента, управления активами и трудовыми ресурсами (ERP)	169
05.10	Базы знаний	158
12.17	Информационные системы для решения отраслевых задач в области образования	148

Код класса	Название класса	Кол-во закупок
03.09	Средства обнаружения и предотвращения утечек информации	138
05.06	Геоинформационные и навигационные средства (GIS)	138
06.02	Коммуникационное программное обеспечение	122
02.07	Средства управления базами данных	116
02.04	Средства виртуализации	110
05.04	Поисковые средства	108
08.03	Средства автоматизированного проектирования (CAD)	108
09.11	Средства управления содержимым (CMS), сайты и порталные решения	105

Наиболее востребованными классами программного обеспечения по количеству объектов закупок за отчетный период стали 03.06 «Средства антивирусной защиты», количество объектов закупок, содержащих данный класс программного обеспечения лидирует (4 907 объектов закупок).

Второе место 05.14 «Справочно-правовые системы» - 3 800 объектов закупок и третье 09.01 «Средства управления бизнес процессами» - 1 278 объектов закупок.

При сравнении трех отчетных периодов 2023 г., 2022 г. и 2021 г. выявляется положительная динамика в импортозамещении наиболее закупаемых классов ПО в денежном выражении:

Класс	Наименование	Объем закупок, 2023 г., млн руб.	Доля затрат на российское ПО 2023 г.	Объем закупок, 2022 г., млн руб.	Доля затрат на российское ПО 2022 г.	Объем закупок, 2021 г., млн руб.	Доля затрат на российское ПО 2021 г.
02.03	Средства обеспечения облачных и распределенных вычислений	466,4	99,78%	3 456,97	7,24%	60,1	2,43%
08.01	Средства управления жизненным циклом изделия (PLM)	21,4	100%	257,9	21,80%	106,7	18,91%
08.11	Средства автоматизированного управления техникой	21,2	25,30%	235,23	0,08%	1,6	0,97%
09.07	Средства финансового менеджмента, управления активами и трудовыми ресурсами (ERP)	8 147,72	97,60%	8 147,72	84,73%	3 438,1	31,38%
03.14	Средства обнаружения и/или предотвращения вторжений (атак)	919,7	100%	2 885,80	93,18%	1 491,4	96,76%
03.02	Средства управления событиями информационной безопасности	2 444,86	99,21%	2 444,86	93,71%	537,2	30,40%
03.11	Средства защиты каналов передачи данных, в том числе криптографическими методами	2 566,89	99,99%	2 566,89	96,15%	2 344,1	63,95%

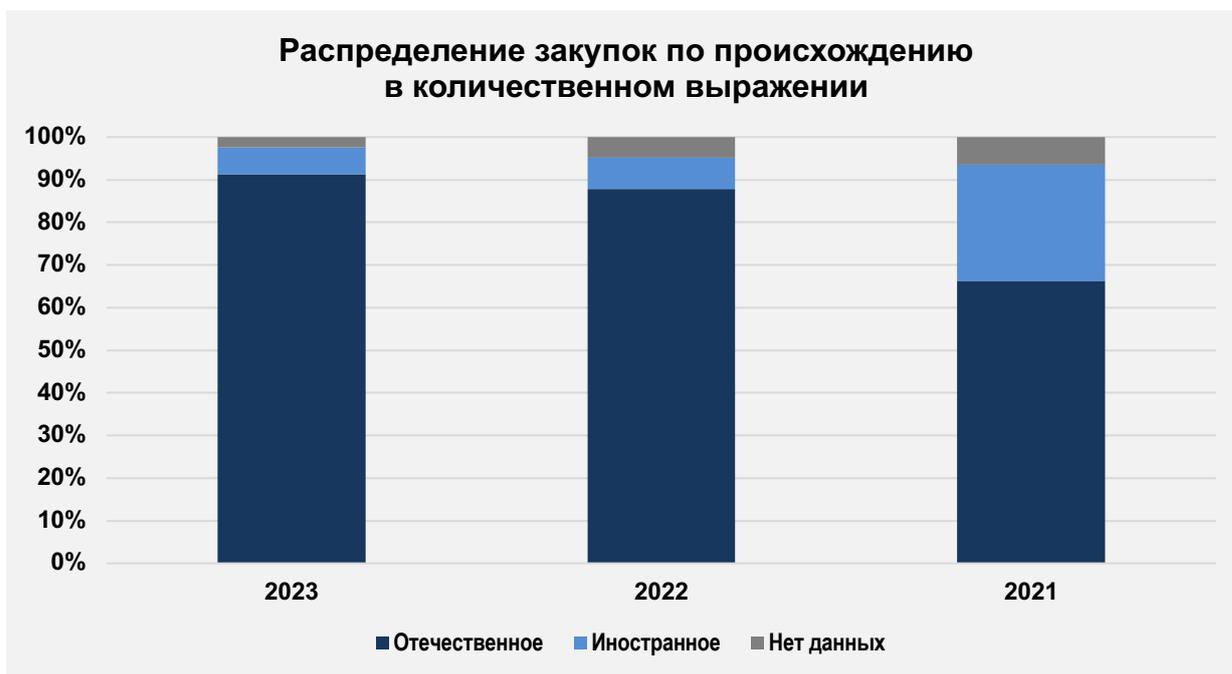
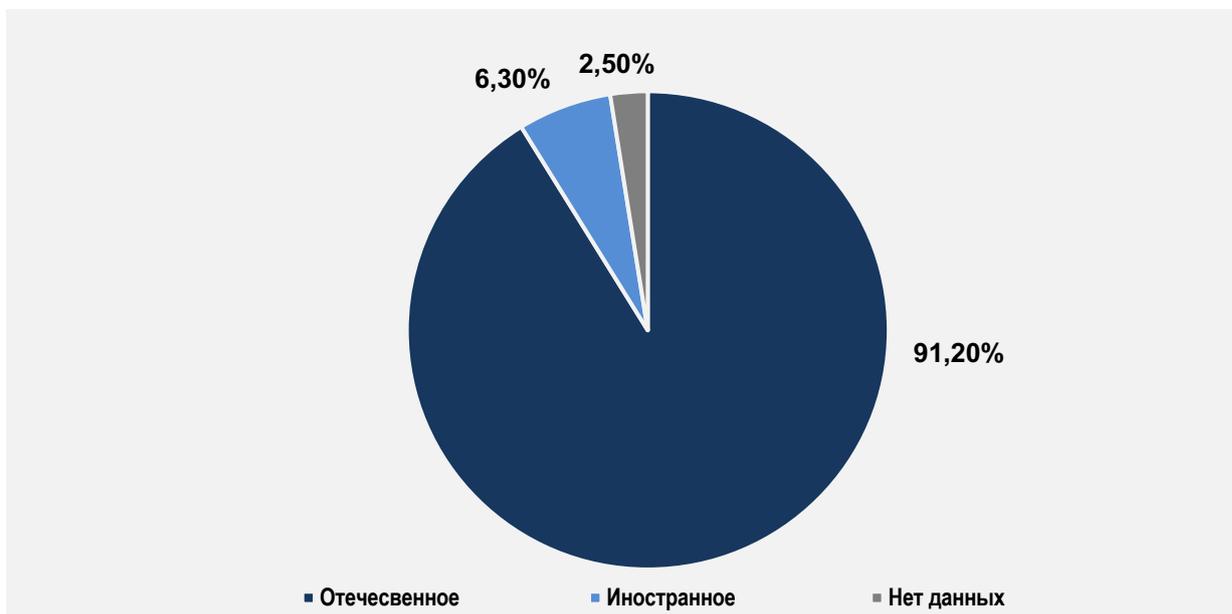
Но есть и явные аутсайдеры в части динамики затрат на российское программное обеспечение за отчетный период по сравнению с 2021 и 2022 г.г.:

Класс	Наименование	Объем закупок, 2023 г., млн руб.	Доля затрат на российское ПО 2023 г.	Объем закупок, 2022 г., млн руб.	Доля затрат на российское ПО 2022 г.	Объем закупок, 2021 г., млн руб.	Доля затрат на российское ПО 2021 г.
05.07	Специализированное ПО органов исполнительной власти Российской Федерации, государственных корпораций, компаний и юридических лиц с преимущественным участием Российской Федерации для внутреннего использования	21 930,5	0,68%	34 933,30	5,53%	191,9	48,32%
09.05	Средства управления эффективностью предприятия (СРМ/ЕРМ)	523,5	0,26%	472,38	6,35%	85,1	32,62%

Примечание: * - Следует отметить, что на основании Приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций от 22.09.2020 № 486с изменениями от 22.12.2022 класс 05.07 переходит в раздел 12 классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

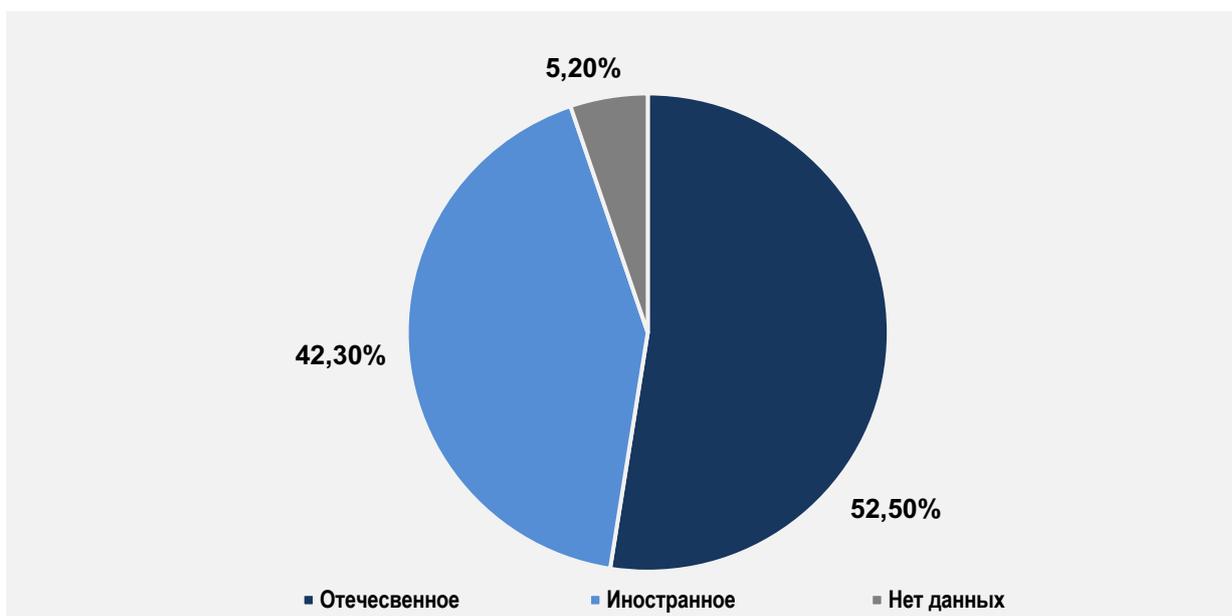
2.7 Структура объектов закупок по происхождению ПО

Классификация закупок по происхождению ПО осуществлялась на основании анализа технических заданий и спецификаций

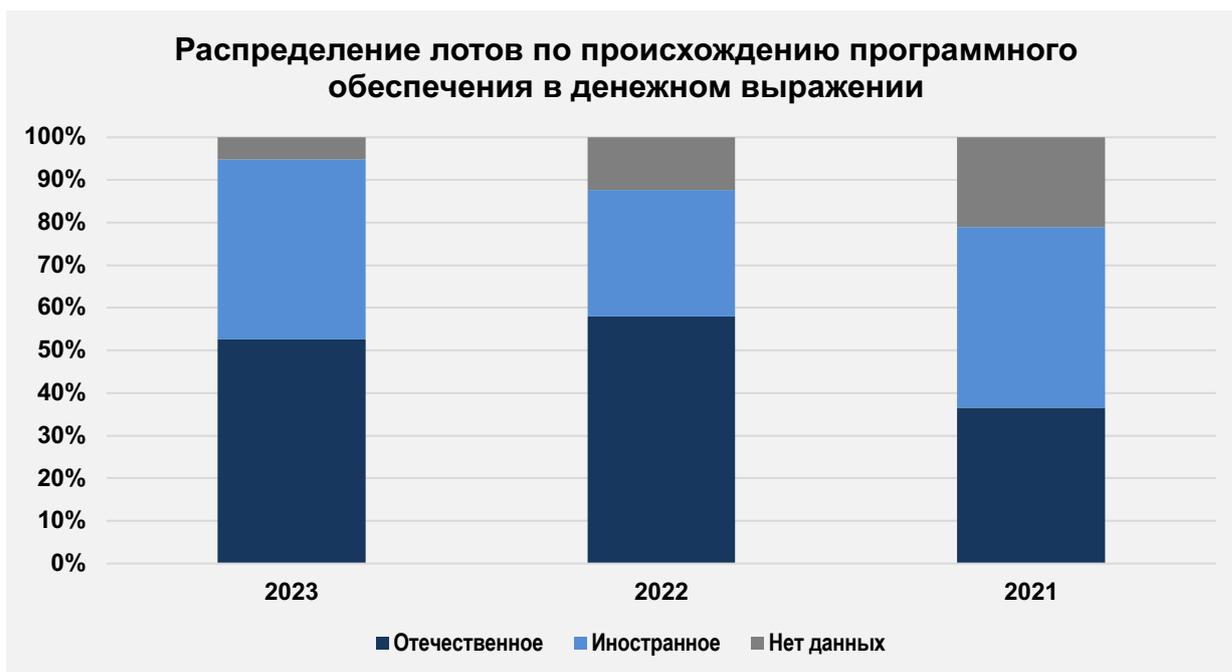


Доля отечественного программного обеспечения в структуре объектов закупок за отчетный период в количественном выражении составила 91,2%, доля иностранного программного обеспечения составила 6,3%.

**Распределение объектов закупок по происхождению ПО
в денежном выражении (млн руб.)**



Распределение лотов по происхождению программного обеспечения в денежном выражении

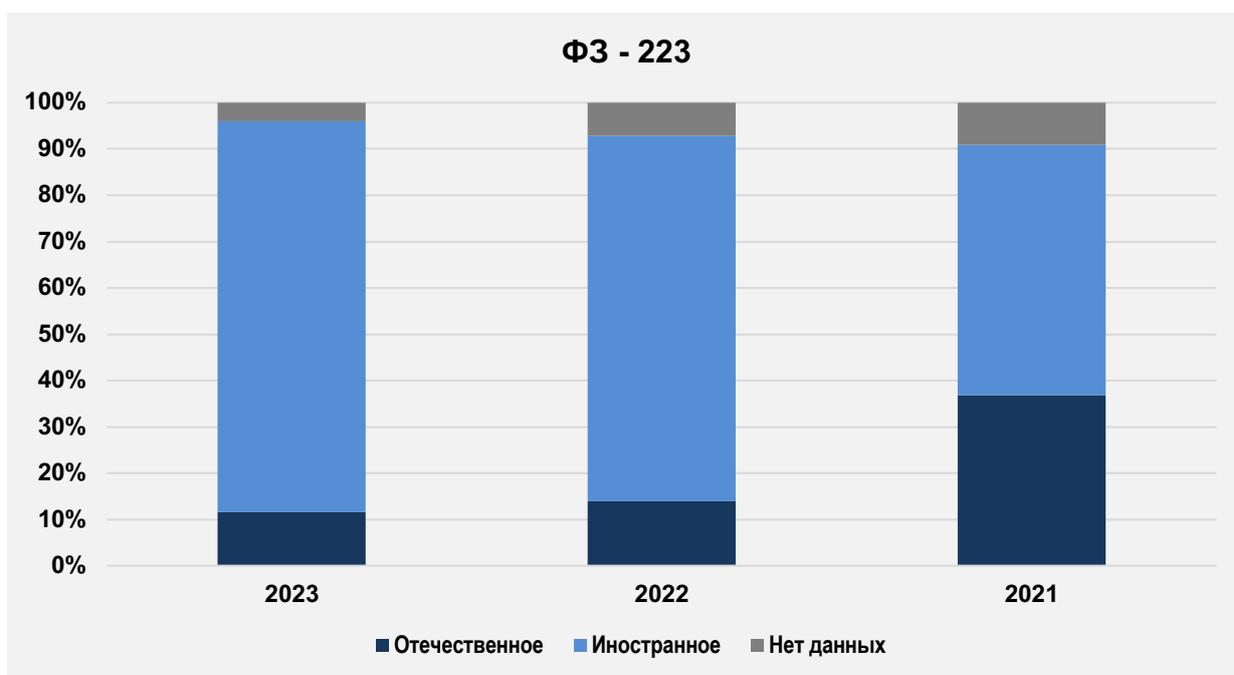


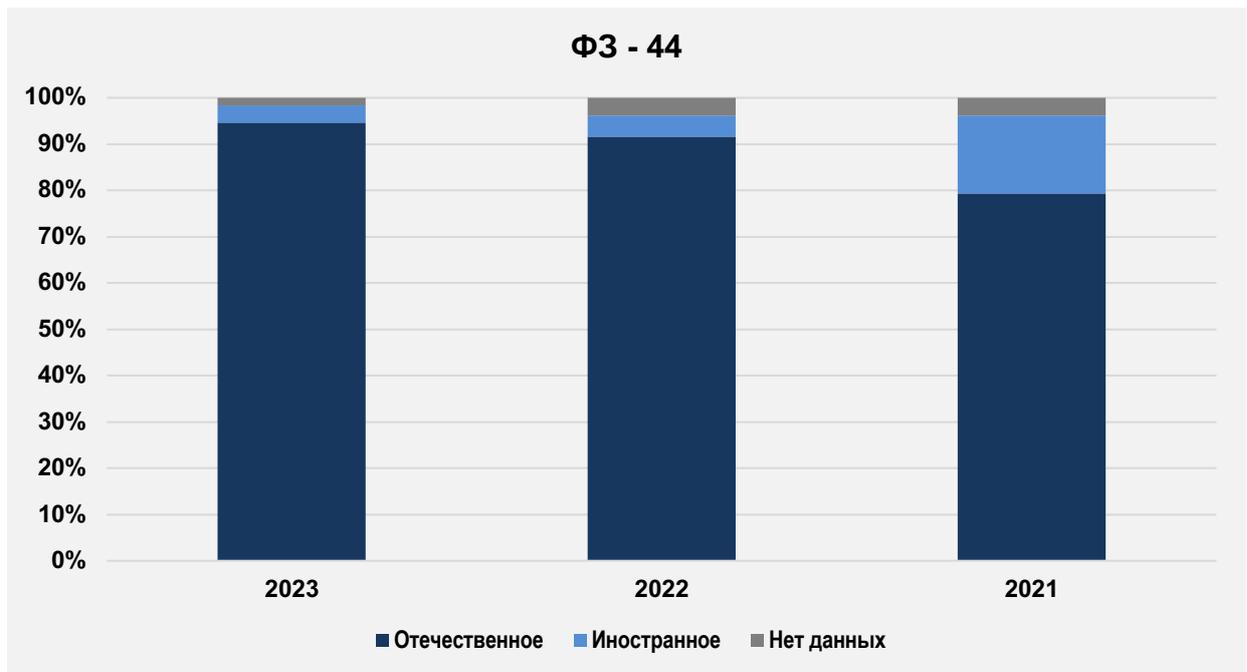
Закупки по происхождению программного обеспечения	млн руб.
Нет данных	3 732,5
Иностранное	30 281,2
Отечественное	37 606,1
Итого	71 619,8

При этом в денежном выражении на долю закупок российского ПО приходится 52,5%, против доли иностранного (42,3%). На долю ПО, происхождение которого невозможно установить (в документации о закупках не указывается конкретное название ПО, не установлены соответствующие ограничения и запреты) затрачено 5,2% от общего объёма закупок. С 2023 года введено понятие объект закупки – уникальная единица внутри закупки, не привязанная к лоту.

Распределение объектов закупок по происхождению ПО по типу торгов

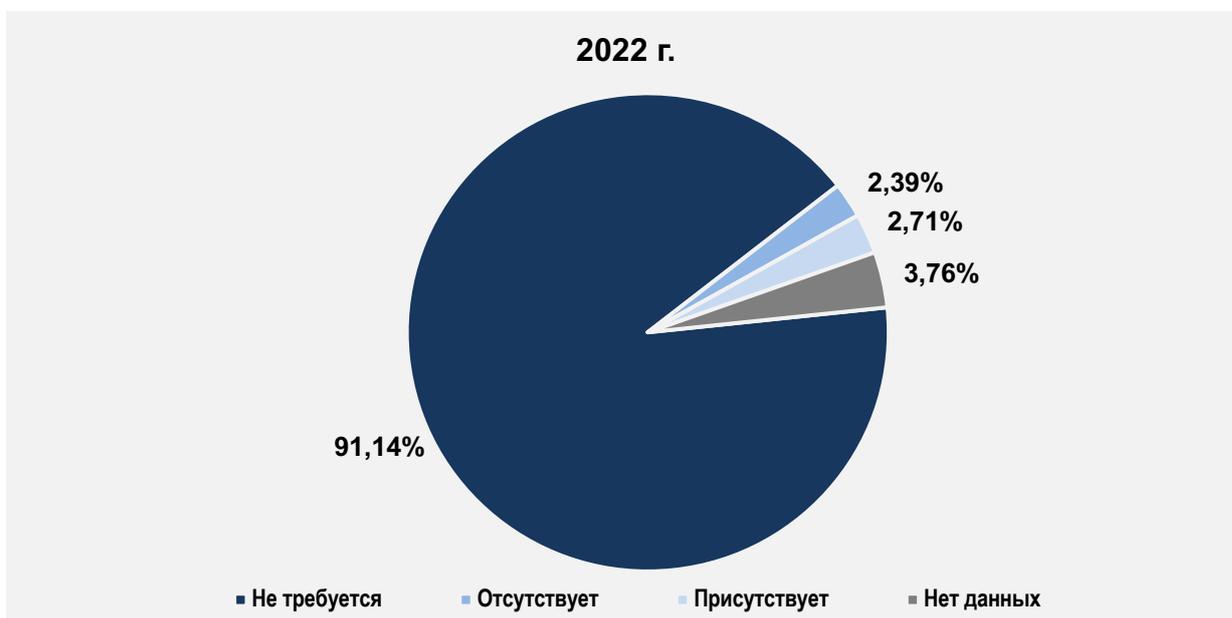
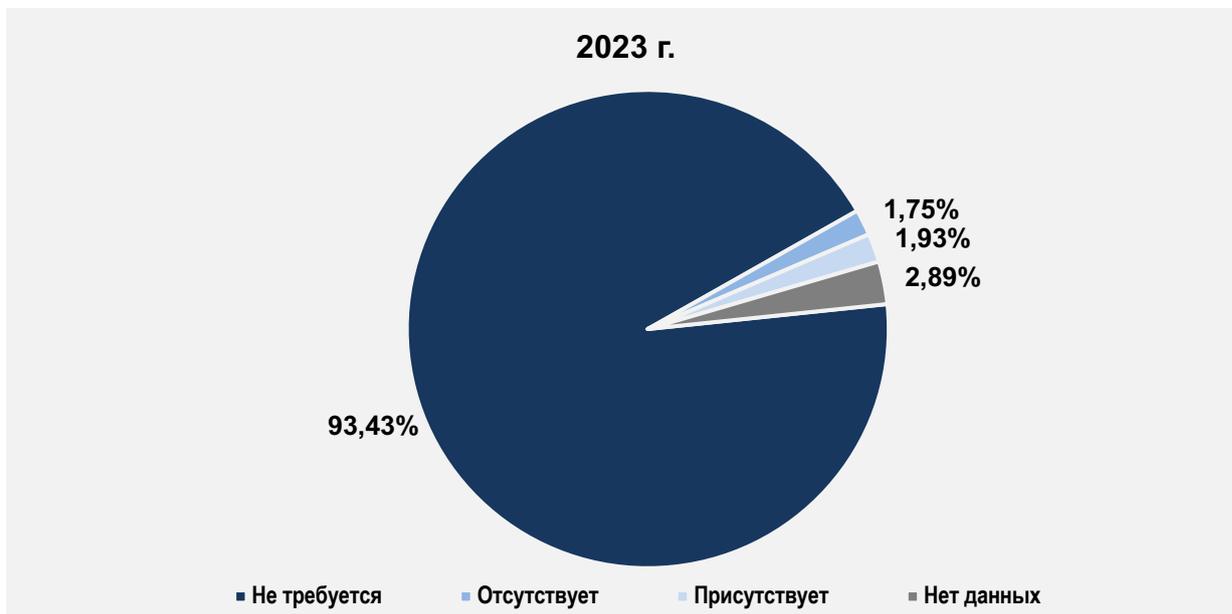
Закупки (лоты) по происхождению программного обеспечения	223-ФЗ	44-ФЗ
Иностранное	784	479
Нет данных	270	234
Отечественное	5 725	12 635
Итого	6 779	13 348

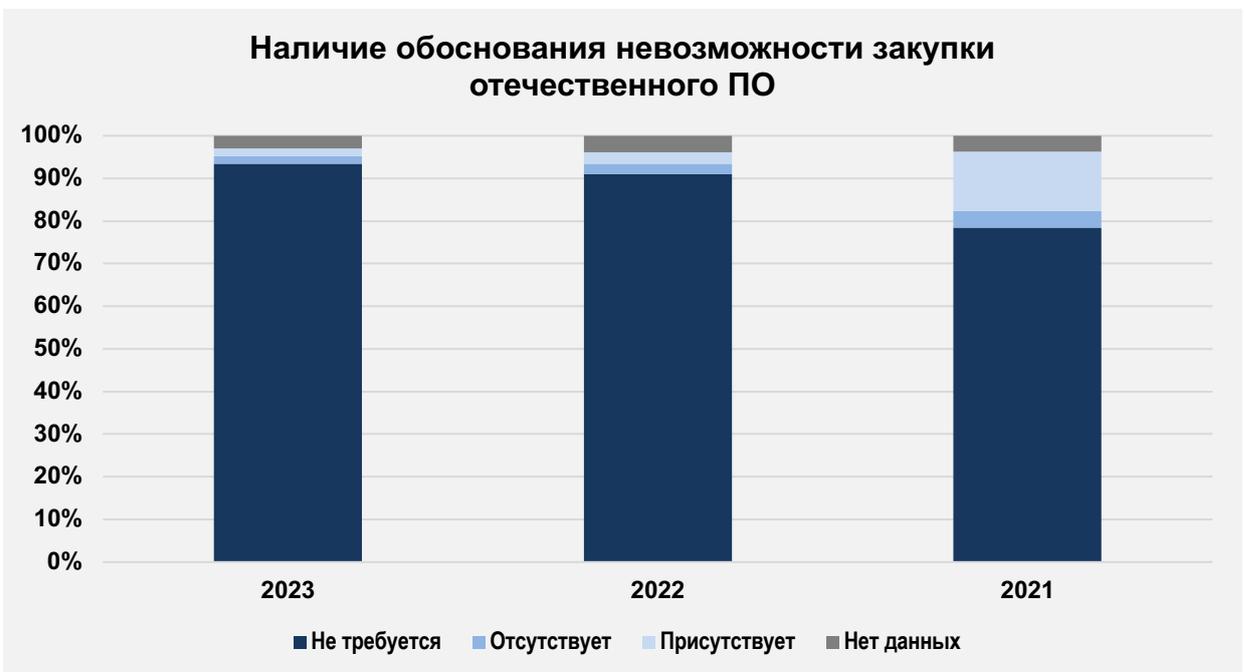
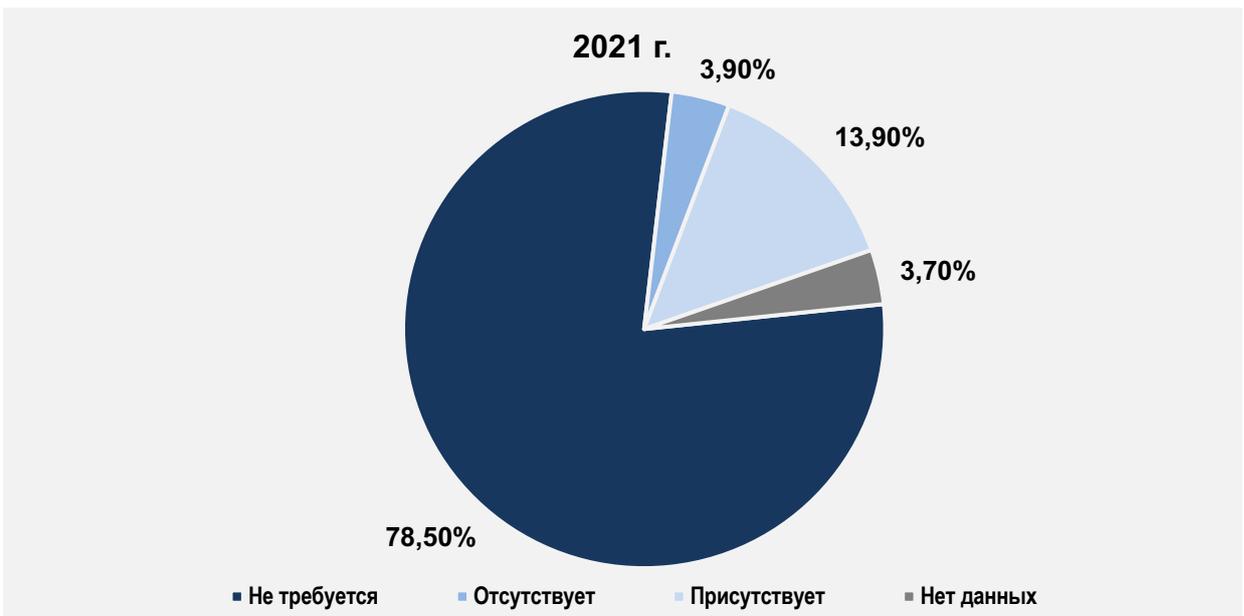




Большая часть иностранного ПО закупается в соответствии с Законом №223-ФЗ, который не предполагает жестких ограничений, налагаемых Постановлением №1236 (см. ниже). В частности, заказчики не обязаны указывать в извещении соответствующий запрет, также следует отменить существенное число закупок по 223-ФЗ (около 7% от общего количества закупок) против, соответственно, 4% по 44-ФЗ, не позволяющих определить происхождение ПО.

Распределение объектов закупок по наличию «обоснований о невозможности соблюдение запрета» в количественном выражении (для закупок по 44-ФЗ)





Большая часть закупок по 44-ФЗ (93,4%) - российское ПО и не требует приложения обоснования невозможности соблюдения запрета. Если не рассматривать качество подготовки обоснований, то можно констатировать довольно высокую исполнительскую дисциплину: только 1,8% закупок не содержат необходимых обоснований, а еще 2,9% не позволяют установить происхождение

закупаемого ПО и, соответственно, определить необходимость подготовки соответствующих обоснований.

За отчетный период прослеживается положительная динамика в подготовке обоснований невозможности соблюдения запрета по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. Так, в 2021 г. 3,9% закупок не имели необходимых обоснований и 2022 г. - 3,8%.

Распределение закупок по наличию обоснований о невозможности соблюдения запрета по типу торгов

Закупки по происхождению программного обеспечения	223-ФЗ	44-ФЗ
Есть	9	258
Не применимо	824	—
Не требуется	5 621	12 469
Нет	—	234
Нет данных	325	387

Остается актуальным вопрос низкого качества подготовки обоснований невозможности соблюдения запрета – в ряде случаев обоснования подготовлены с нарушениями Порядка, в частности:

- обоснование размещается в составе документации о закупках без указания на его наличие;
- обоснование приведено не в виде отдельного документа;
- не произведен анализ программных продуктов их Реестра российских программ и Реестра Евразийского союза на предмет определения функционально-технических характеристик, по которым данное ПО не соответствует требованиям заказчика;
- отсутствует описание класса (классов) ПО, которому (которым) должно соответствовать ПО, являющееся объектом закупки.